

# Ekologija i lokalna samouprava

Dr Miroslav Nikčević

**LEX FORUM: Gospodine Nikčeviću, kako ocenjujete dosadašnji položaj i ulogu lokalne samouprave u oblasti ekologije ?**

**Miroslav Nikčević:** Novim zakonima u oblasti zaštite životne sredine (četiri zakona koja su usvojena u decembru 2004. godine) lokalna samouprava je dobila velika ovlašćenja za njihovo sprovođenje. To je istovremeno i velika odgovornost lokalne samouprave. Zakonima je definisana nadležnost lokalne samouprave nad objektima za koje opština izdaje dozvolu o gradnji, i to kako za samo izdavanje dozvola iz oblasti zaštite životne sredine, tako i u pogledu inspekcijskog nadzora nad sprovođenjem mera zaštite životne sredine.

**LEX FORUM:** Da li su identifikovani problemi koji se sa stanovišta lokalne samouprave pojavljuju kao najvažniji u oblasti ekologije?

**Miroslav Nikčević:** Najveći problemi su identifikovani, a odnose se na problem deponovanja komunalnog otpada kao i rešavanje problema otpadnih voda naselja, kako komunalnih tako i industrijskih. Takođe, u velikim industrijskim centrima kao što su npr. Pančevo, Bor, Šabac, Novi Sad i Smederevo identifikovani su problemi zagađenja u "imisiji" karakterističnih, specifičnih zagađujućih materija.

**LEX FORUM:** Kakvo je Vaše mišljenje o perspektivama daljeg razvoja lokalne samouprave i jačanja njene uloge u oblasti ekologije?

**Miroslav Nikčević:** Neophodno je jačanje kapaciteta na nivou lokalne samouprave za sprovođenje zakona iz oblasti zaštite životne sredine kako u edukaciji tako i u povećanju broja stručnih kadrova zaposlenih na ovim poslovima.

## O AUTORU

Dr Miroslav Nikčević trenutno vrši funkciju direktora Uprave za zaštitu životne sredine Republike Srbije, Ministarstva nauke i zaštite životne sredine.



*E-mail*  
*direktor@ekoserb.sr.gov.yu*



(...)

### Konferencija o klimatskim promenama

Delegati iz svih delova sveta okupili su se u kanadskom gradu Montrealu povodom godišnjeg zasedanja Ujedinjenih nacija o klimatskim promenama. Reč je o prvoj konferenciji UN o klimatskim promenama otkako je u februaru na snagu stupio Protokol iz Kjota. Delegati na konferenciji u Montrealu raspravljaju o tome kako da ispune postavljene ciljeve za smanjenje ispuštanja štetnih gasova u atmosferu u narednih 7 godina. Domaćin Kanada izrazila je nadu da će uspeti da ublaži razmiricu između SAD koje nisu ratifikovale Protokol iz Kjota i zemalja koje su preuzele obaveze iz tog sporazuma. Oko 10 hiljada delagata iz 189 zemalja sve do 9. decembra raspravljaju o različitim aspektima borbe protiv globalnog otopljanja.

Jedan od glavnih zadataka biće i pronalaženje načina da se zemlje u razvoju čija provreda napreduje velikim koracima, poput Kine i Indije, uključe u pokušaje da se smanji emisija gasova koji, kako tvrdi većina stručnjaka, dovode do zagrijavanja naše planete.

Očekuje se da će delegati sačiniti i novi dokument o klimatskim promenama, 8 godina nakon usvajanja Protokola iz Kjota, koji je stupio na snagu u februaru, a koji nekolicina industrijski visokorazvijenih zemalja, pre svega Sjedinjene Države, još uvijek nisu potpisale.

Američki zvaničnici upozorili su međutim, da će se oduprijeti svakom pokušaju da budu uvučeni u razgovore o daljoj akciji koja se odnosi na period nakon isteka Protokola iz Kjota, za 7 godina.

Haldor Torgeison je zvaničnik UN zadužen za deo konferencije posvećene klimatskim promenama:

"Različita područja razlikuju se po tome koliko su osetljiva na klimatske promene. Poznato je da su ostrva u Tihom okeanu veoma osetljiva na te promene, a isto važi i za zemlje pogođene sušom. Kad god čovečanstvo preduzima korake u pogledu nekog važnog pitanja, uvek se nađu oni koji tvrde da to nije moguće. Međutim, u ovom slučaju nema alternative, odnosno jednostavno nije moguće da ništa ne preduzmemo".

Predsedavajući konferencije, kanadski ministar za zaštitu čovekovu okolinu Stefan Dion,

ističe i da nisu svi problemi rešeni ni u njegovoj zemlji.

Kanada, sa svojom hladnom klimom i ogromnim prostranstvima, veliki je potrošač uglja, nafte i gasa i ima ozbiljnih teškoća u ispunjavanju obaveze da smanji emisije gasova koji stvaraju efekat staklene bašte.

Ratifikacijom Protokola iz Kjota i obećanjem da će smanjiti ispuštanje gasova, Kanada je preuzela veliku obavezu.

Obavezala se da će smanjiti ispuštanje štetnih gasova za 6%, ali one su porasle za 24% od 1990. godine, tako da će Kanada morati da otkupi smanjenja koja su ostvarena u drugim delovima sveta, što nikako neće biti jeftin posao.

Brige vlade dalje su pogoršane krizom na domaćem političkom terenu.

Ona bi lako mogla da padne i izbori bi mogli biti raspisani, baš u trenutku kada konferencija počinje.

Kanadski ministar Stefan Dion ima pune ruke posla:

"Medjunarodna konferencija počinje. Ja sam profesionalac i profesionalno ću odigrati ulogu predsedavajućeg. 10. decembra krećem u bitku na domaćem terenu da ubedim Kanadjane da moramo biti jaki u borbi za budućnost planete".

Kako se čini, politika prema klimi i čovekovoj okolini biće važno izborno pitanje a opozicioni konzervativci sa mnogo više skepse posmatraju protokol iz Kjota i čitav proces koji on podrazumeva.

Ako čak ni Kanada nije u stanju da ispuni preuzete obaveze, da li uopšte ima smisla da se na konferenciji u Montrealu zacrtavaju nove smernice?

To pitanje *BBC* je postavio Stivenu Tindejlu, izvršnom direktoru britanskog ogranka Organizacije za zaštitu čovekove okoline *Greenpeace*:

"Da, određivanje daljih ciljeva ima smisla. Naime, ciljeve dogovorene u Kjotu bilo je relativno lako ispuniti, pod uslovom da su se vlade latile posla još 1997. godine. Problem je u tome što je krajnji rok za isunjavanje obaveza 2010. godina, odnosno, u nekim slučajevima 2012., što je, u političkom smislu, bilo vrlo daleko, pa su mnoge zemlje do sada uradile vrlo malo. Neke su se u prvih 8 godina od Kjota čak vratile unazad. Moguće je međutim, da se Kanada i EU vrte u željeni kolosek i da ispune obaveze u roku. Zbog toga je ključno da se zacrtaju novi ciljevi koji će važiti i posle 2012.

(...)